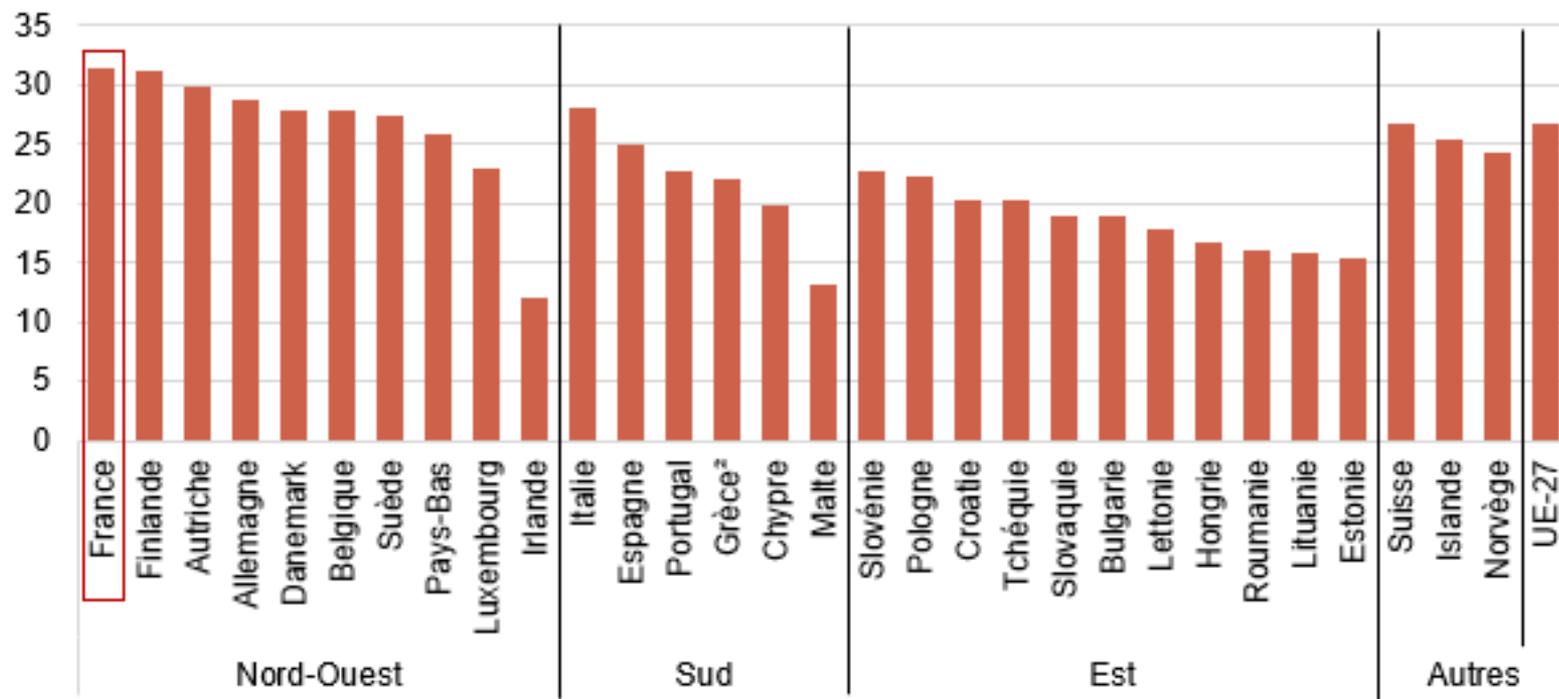

La soutenabilité des dépenses sociales françaises

Gilbert Cette

Professeur d'économie à NEOMA Business School

Dépenses sociales en 2023 (En % du PIB)

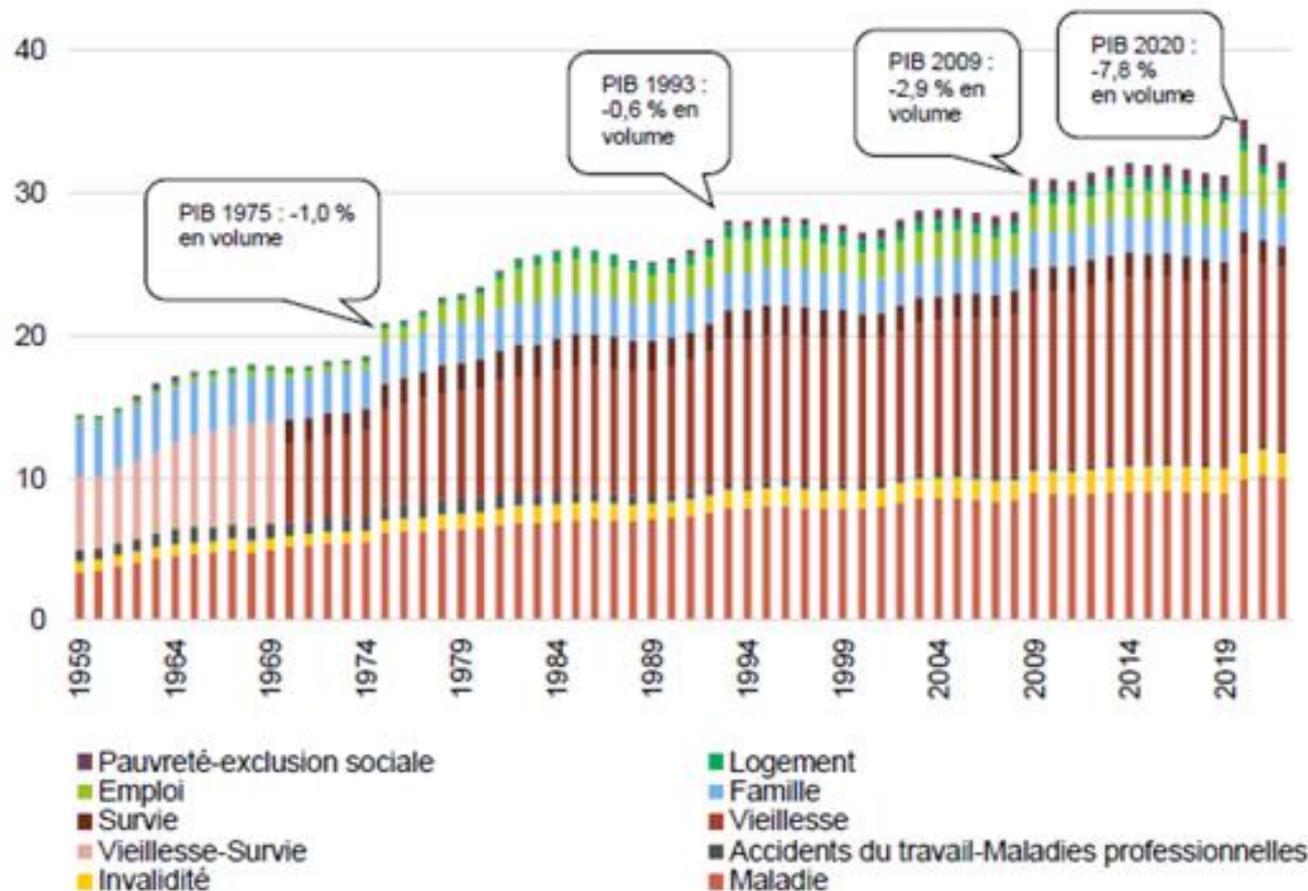
Prestations en % du PIB



Sources : Eurostat

- Exprimées en % du PIB, les dépenses sociales s'élèvent en France à plus de 32 %
- Elles sont en France les plus élevées de l'UE
- Ces dépenses contraignent plus qu'ailleurs l'ambition des autres politiques économiques
- La question de leur soutenabilité se pose...

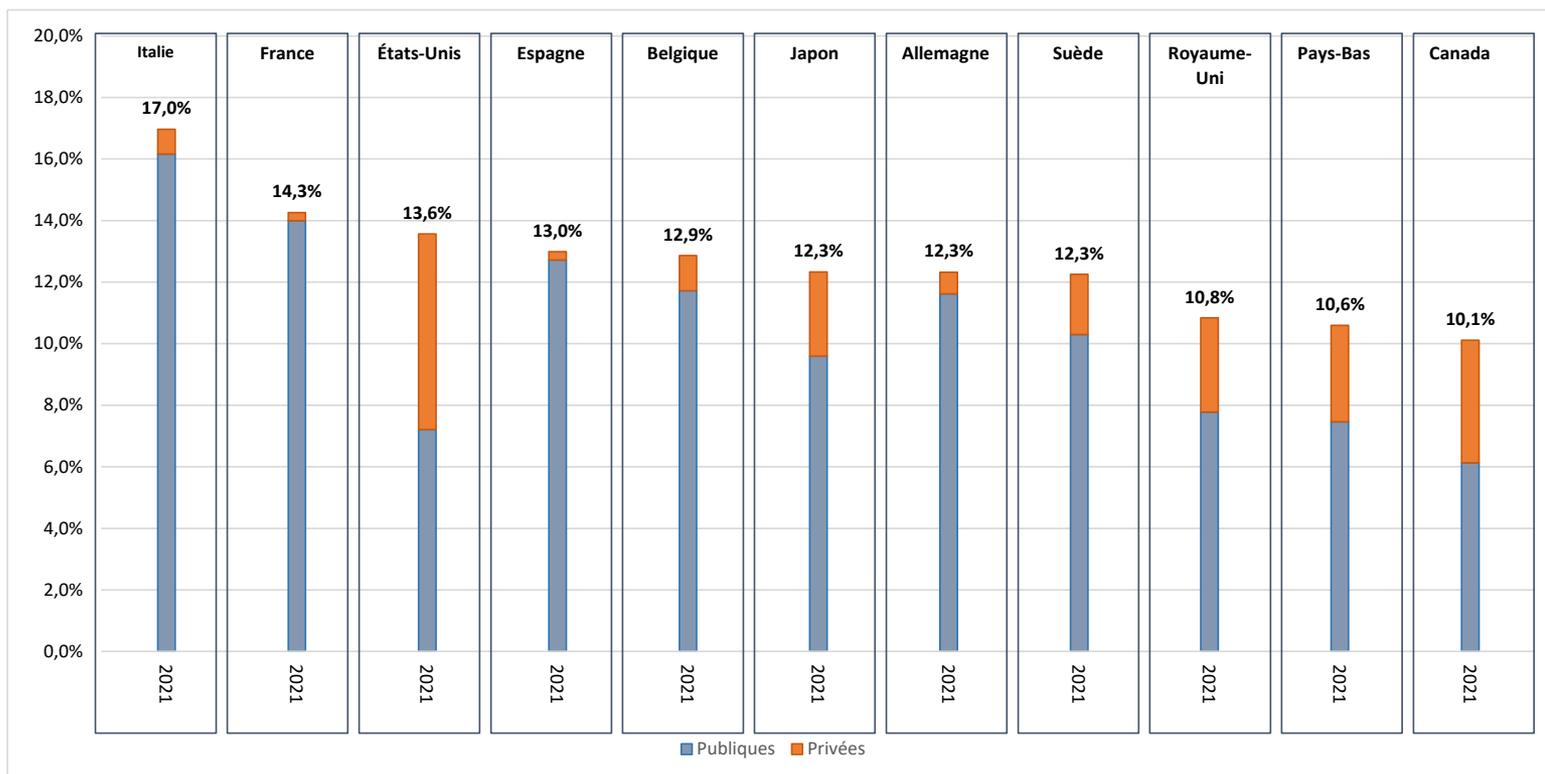
Evolution des dépenses sociales françaises (En % du PIB)



Sources : DREES

- Croissance tendancielle des dépenses sociales en % du PIB
- Les deux plus gros postes sont la santé et les retraites
- Ces deux postes ont fortement augmenté sur la période
- Peut-on soutenir une telle croissance ?

Dépenses de retraites en 2021 (En % du PIB)

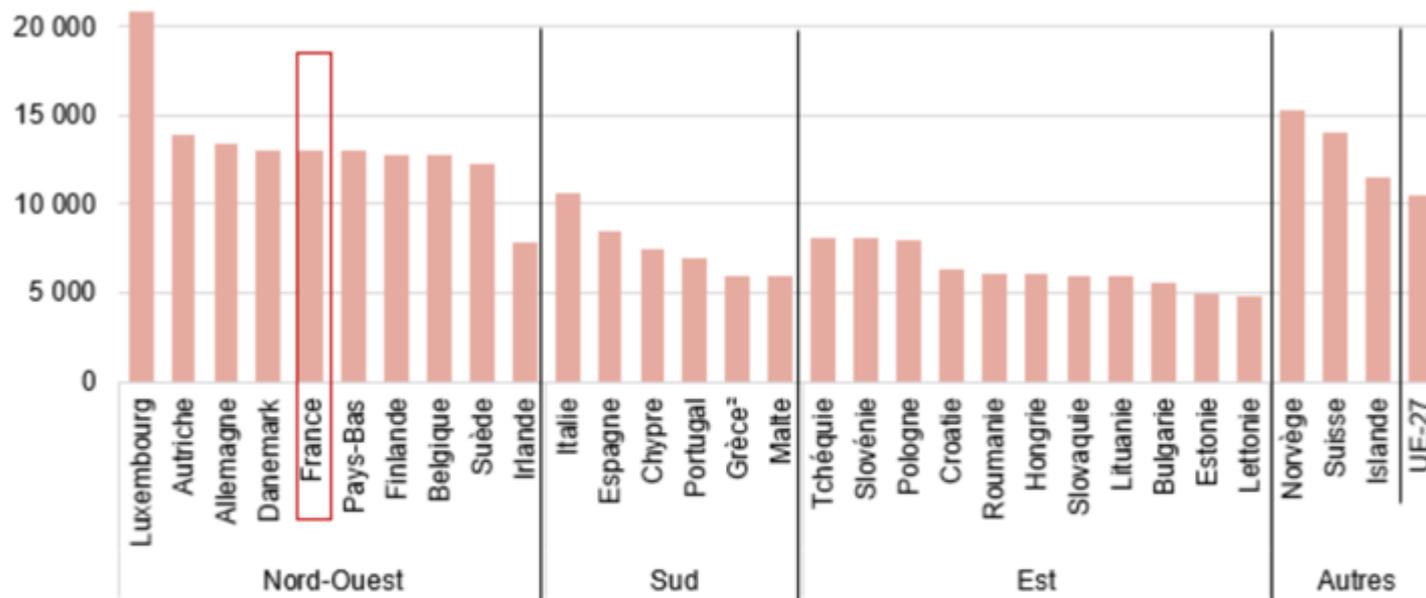


Champ : dépenses vieillesse et survie publiques et privées

Sources : IOCDE, Rapport du COR 2025

- Exprimées en % du PIB, les dépenses de retraites dépassent 14%
- Après l'Italie, elles seraient les plus élevées
- Ces dépenses contraignent plus qu'ailleurs l'ambition des autres politiques économiques
- La question de leur soutenabilité se pose...

Dépenses sociales en 2023 (En € PPA par habitant)



¹ En PPA santé pour le risque maladie ; ² Données 2022. |

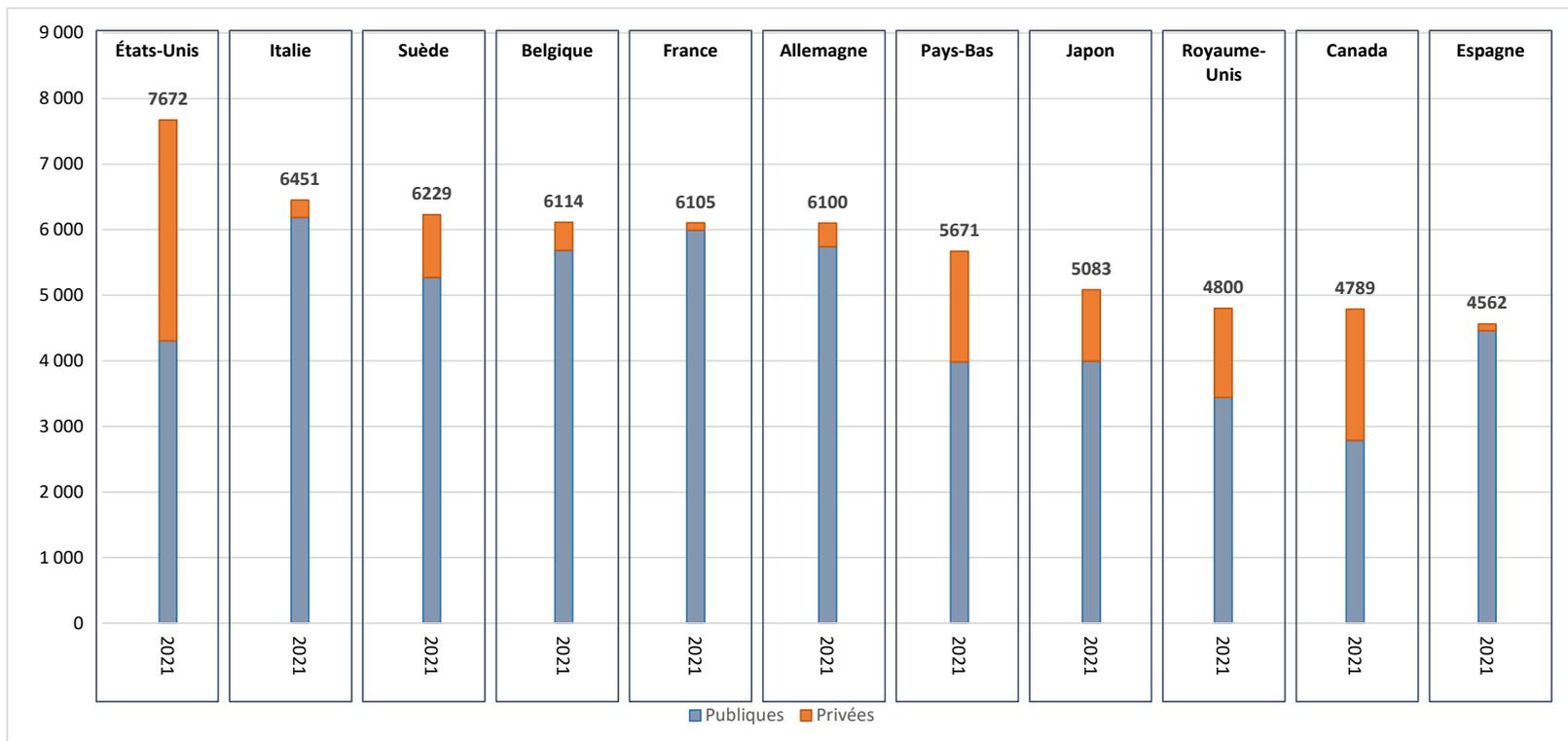
Note > Les pays apparaissant sur ce graphique sont ceux qui ont fourni à Eurostat des estimations précoces de leurs dépenses de protection sociale en 2023 : il s'agit de tous les pays de l'UE-27, plus la Norvège, l'Islande et la Suisse, à l'exception de la Grèce. Pour le calcul des moyennes européennes (UE-27), nous avons utilisé pour chaque pays les chiffres de la dernière année disponible (2023 en cas d'envoi d'estimations précoces à Eurostat, 2022 sinon). Les parités de pouvoir d'achat (PPA) présentées ici neutralisent les différences de prix propres à chaque pays et utilisent la France comme pays de référence, de telle sorte que chaque euro corresponde à un « euro français ». Elles proviennent des données d'Eurostat sur les indices de niveaux des prix, calculés sur la base de la dépense de consommation finale des ménages.

Lecture > En 2023, les prestations sociales représentent 28,1 % du PIB en Italie. En PPA, les dépenses de protection sociale s'élèvent à 10 630 euros PPA par habitant.

Source > Eurostat, Sespros.

- Exprimées en € par habitant, les dépenses sociales sont en France comparables à celles d'autres pays comme l'Allemagne ou les Pays-Bas...

Dépenses de retraites en 2021 (En € PPA par habitant)



Champ : dépenses vieillesse et survie publiques et privées

Sources : IOCDE, Rapport du COR 2025

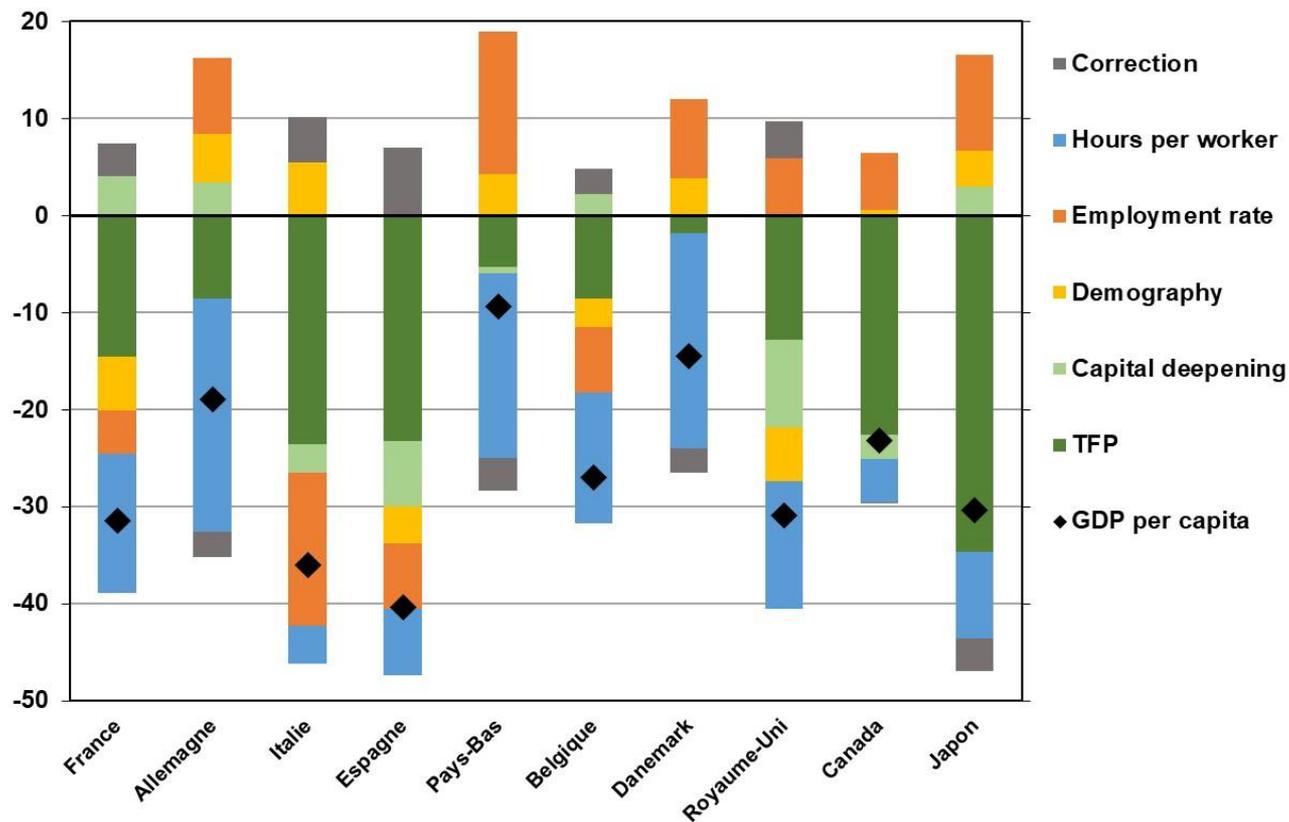
- Exprimées en € par habitant, les dépenses de retraite sont également comparables à celles d'autres pays avancés

Un paradoxe...

- En % du PIB, les dépenses sociales et les dépenses de retraites sont très élevées en France par rapport aux autres pays avancés
- En € par habitant, les dépenses sociales et les dépenses de retraites sont comparables en France à celles des autres grands pays avancés
- **Paradoxe**
- Ce paradoxe s'explique par le fait que **la France a un PIB par habitant très inférieur à celui de nombreux autres pays avancés**, comme l'Allemagne, les Pays-Bas, les pays Nordiques et Scandinaves...

Parmi les pays avancés, la France est un pays pauvre ...

PIB par habitant relativement au niveau US (en %) et contributions (en pp) – 2022

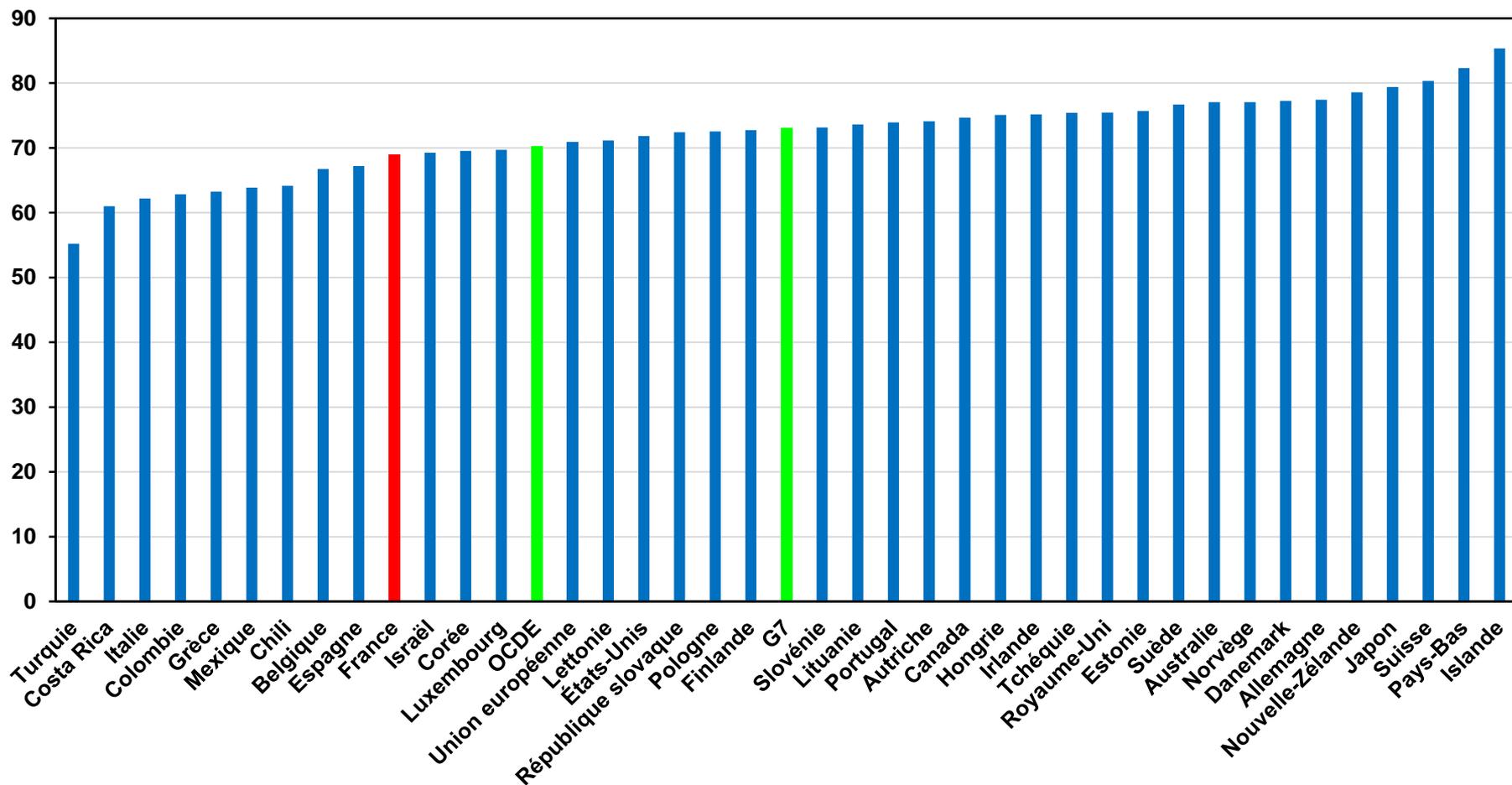


- Le PIB par habitant de la France est 30 % au dessous du niveau des USA
- Mais l'écart est aussi de 22 % par rapport aux Pays-Bas, 12 % par rapport à l'Allemagne, 15 % par rapport au Danemark
- L'écart avec ces pays européens s'explique principalement par un **écart de taux d'emploi**

Source: Bergeaud, Cette et Lecat (2016) -

Voir : www.longtermproductivity.com

Taux d'emploi de la population âgée de 15 à 64 ans - 2024



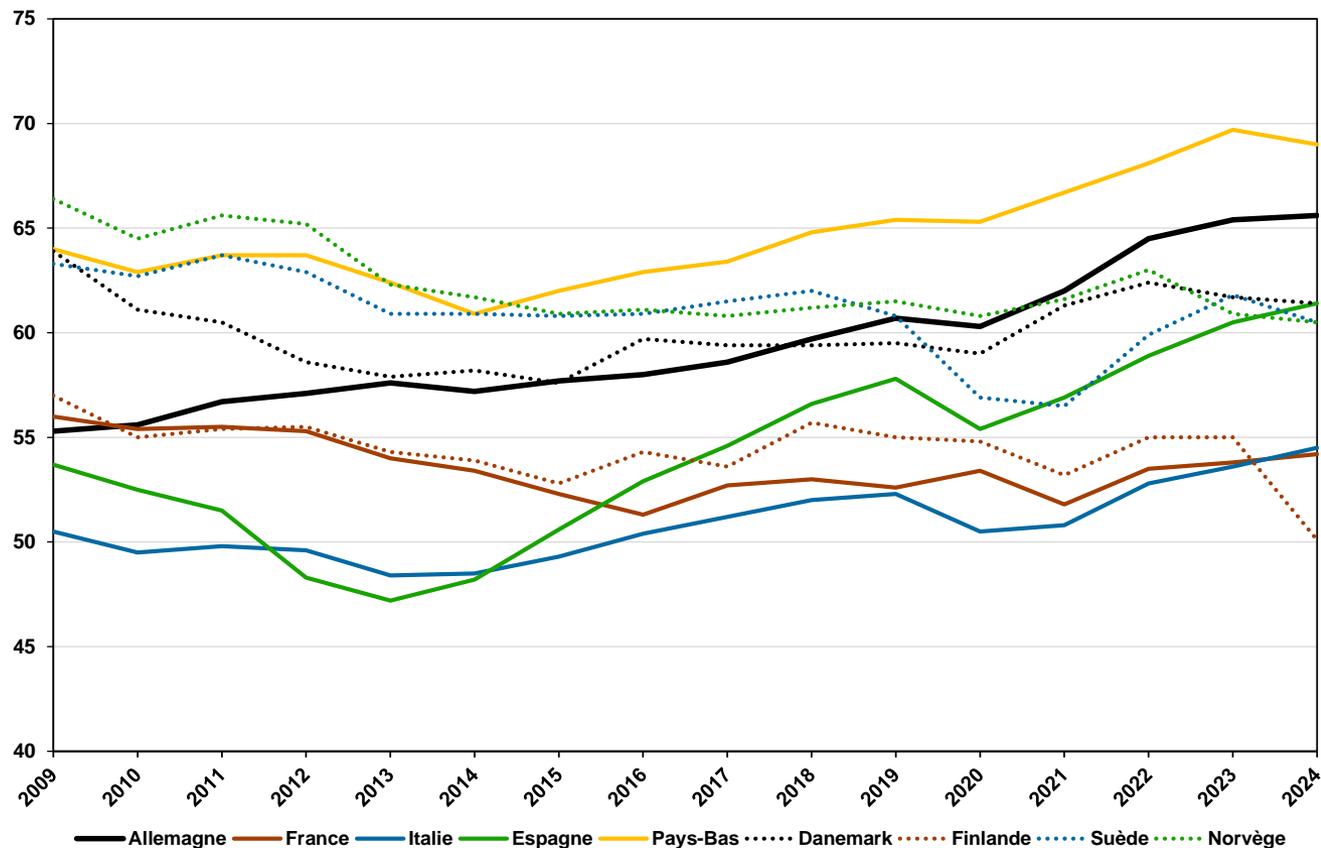
Source: OCDE

- A 69 %, le taux d'emploi moyen est en France très inférieur à celui de l'Allemagne (77%), des Pays-Bas (82%) ou des pays Nordiques et Scandinaves...

Un faible taux d'emploi ...

- Le faible taux d'emploi français explique la plus grande part du faible PIB / habitant
- Ce faible taux d'emploi concerne trois populations : les moins qualifiés, les jeunes et les séniors...

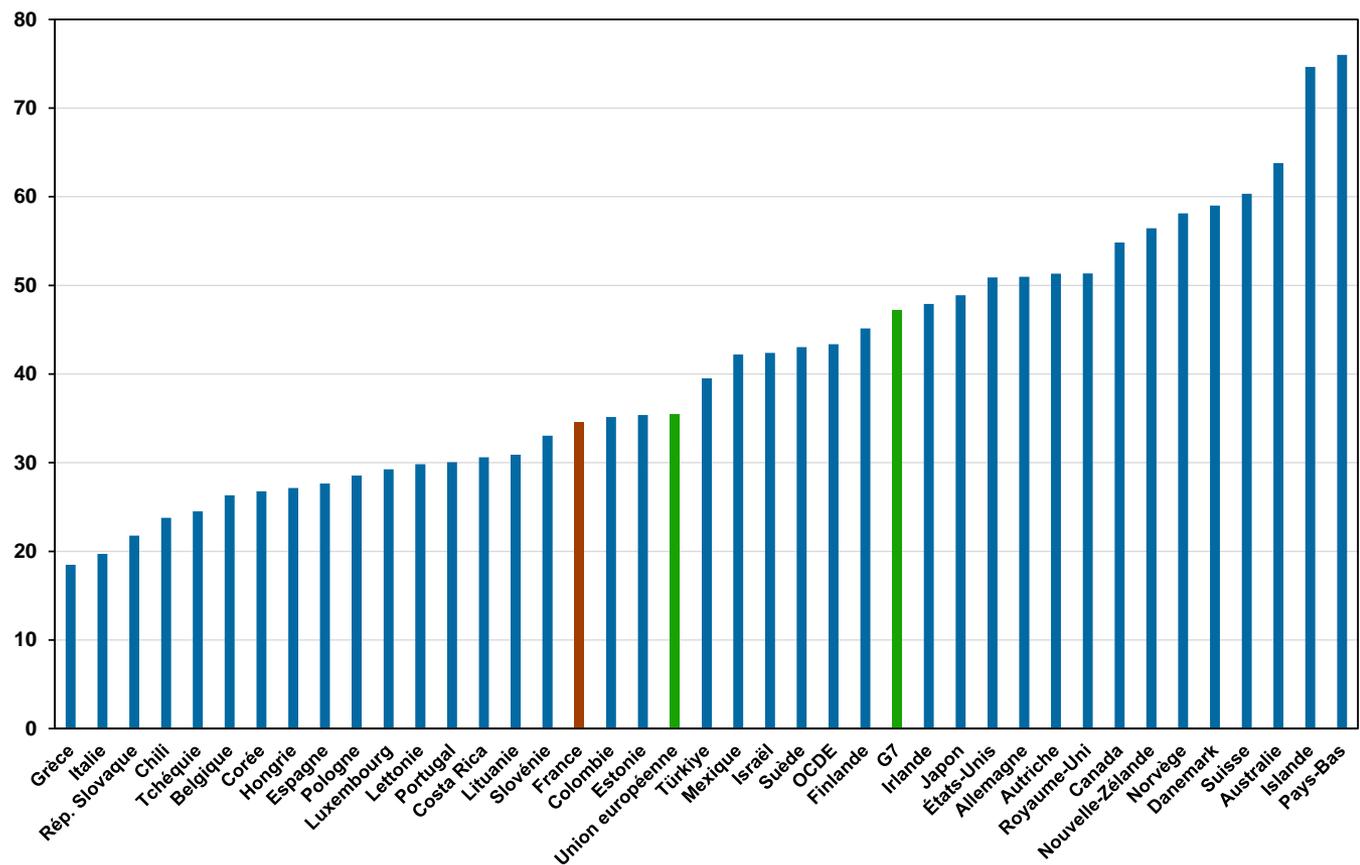
Taux d'emploi des personnes âgées de 20 à 64 ans sans diplôme ou avec le plus faible niveau d'enseignement (CITE 0-2) – En %



Source: OCDE

- Le taux d'emploi des très peu diplômés est parmi les plus faibles en Europe
- Population concernée par les **réformes de la formation professionnelle, du chômage, du RSA ...**

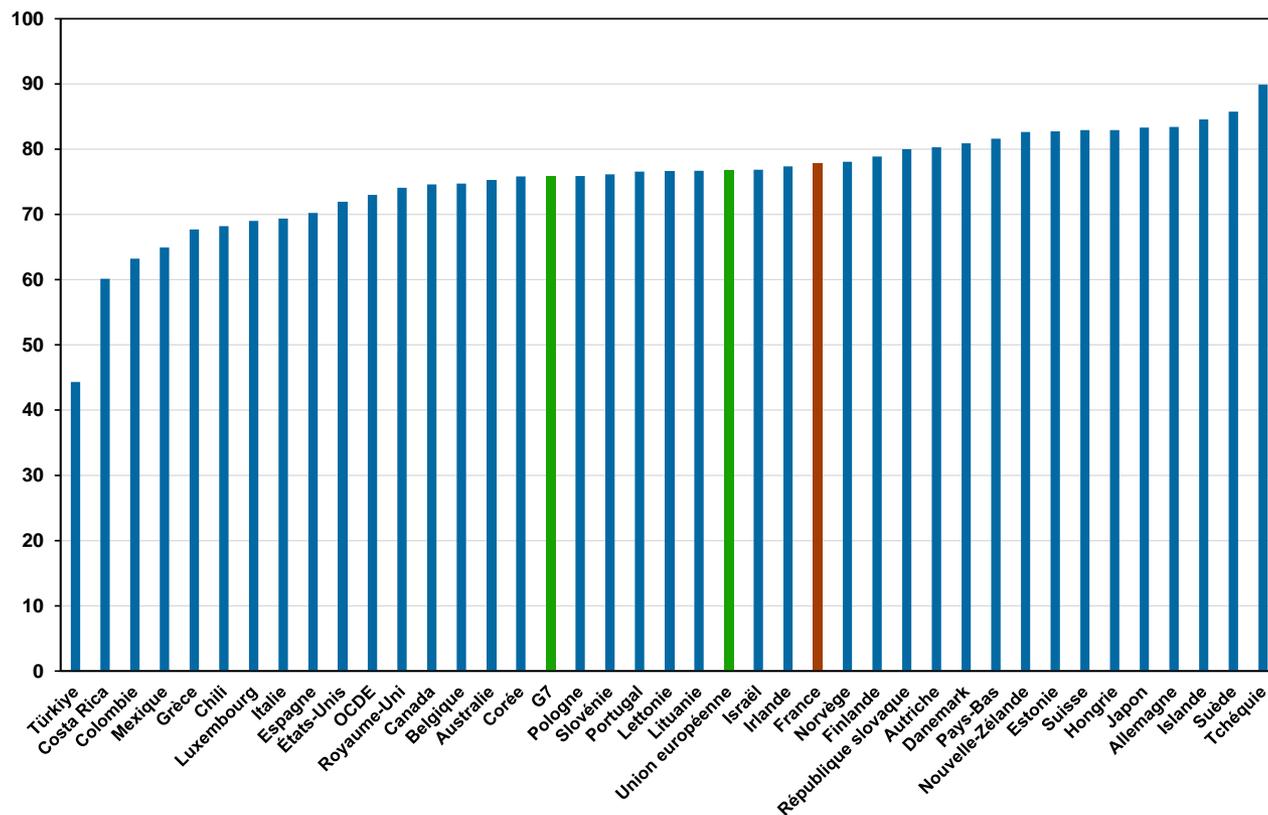
Taux d'emploi de la population de 15 à 24 ans – 2024 - En %



Source: OCDE

- **Le taux d'emploi des 15-24 ans est bas en France** comparée à de nombreux pays avancés
- => **Réformes en cours** (apprentissage, lycées professionnels...)

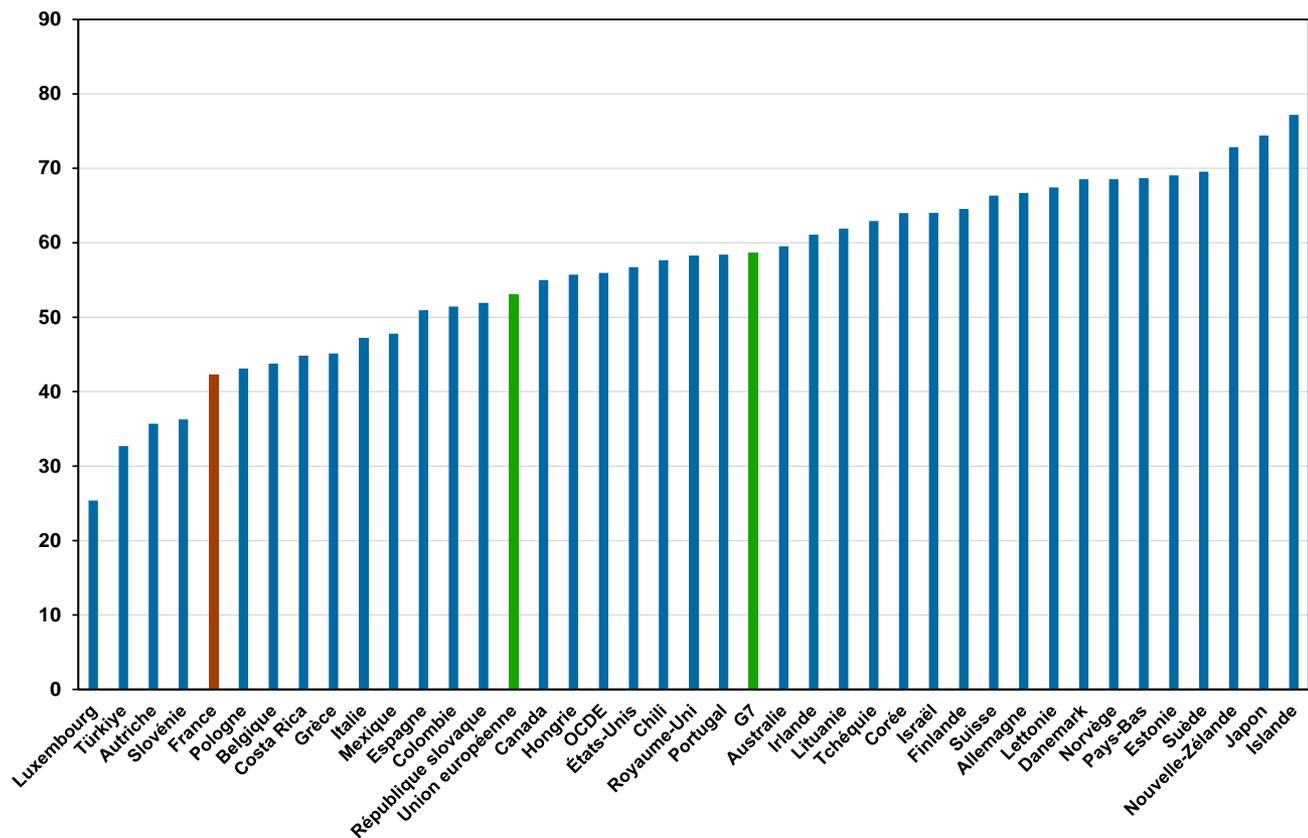
Taux d'emploi de la population de 55 à 59 ans – 2024 - En %



Source: OCDE

- **Le taux d'emploi des 55-59 ans est comparable en France à la moyenne de l'OCDE**

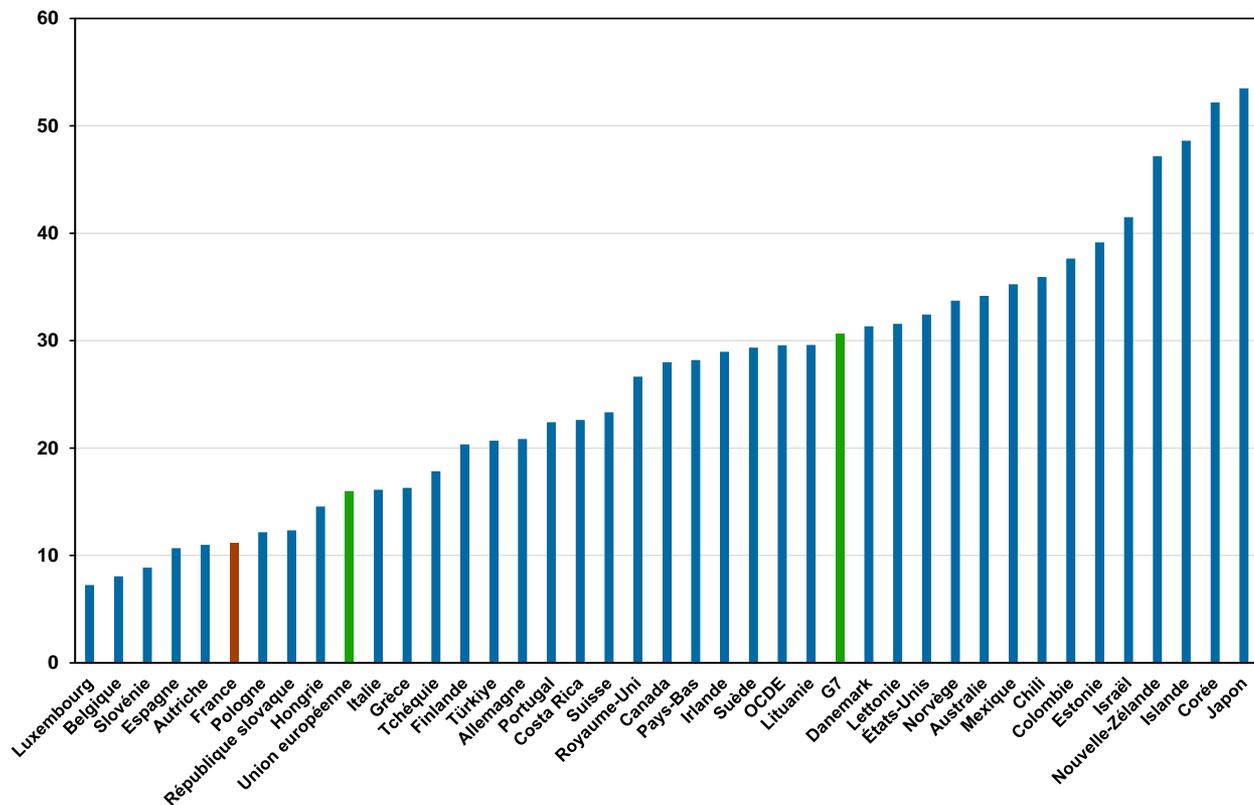
Taux d'emploi de la population de 60 à 64 ans – 2024 - En %



Source: OCDE

- A l'inverse, **le taux d'emploi des seniors est particulièrement bas pour les 60-64 ans** en France comparée à de nombreux pays avancés
- Cette population **directement concernée par les réformes des retraites de 2010 et 2023**

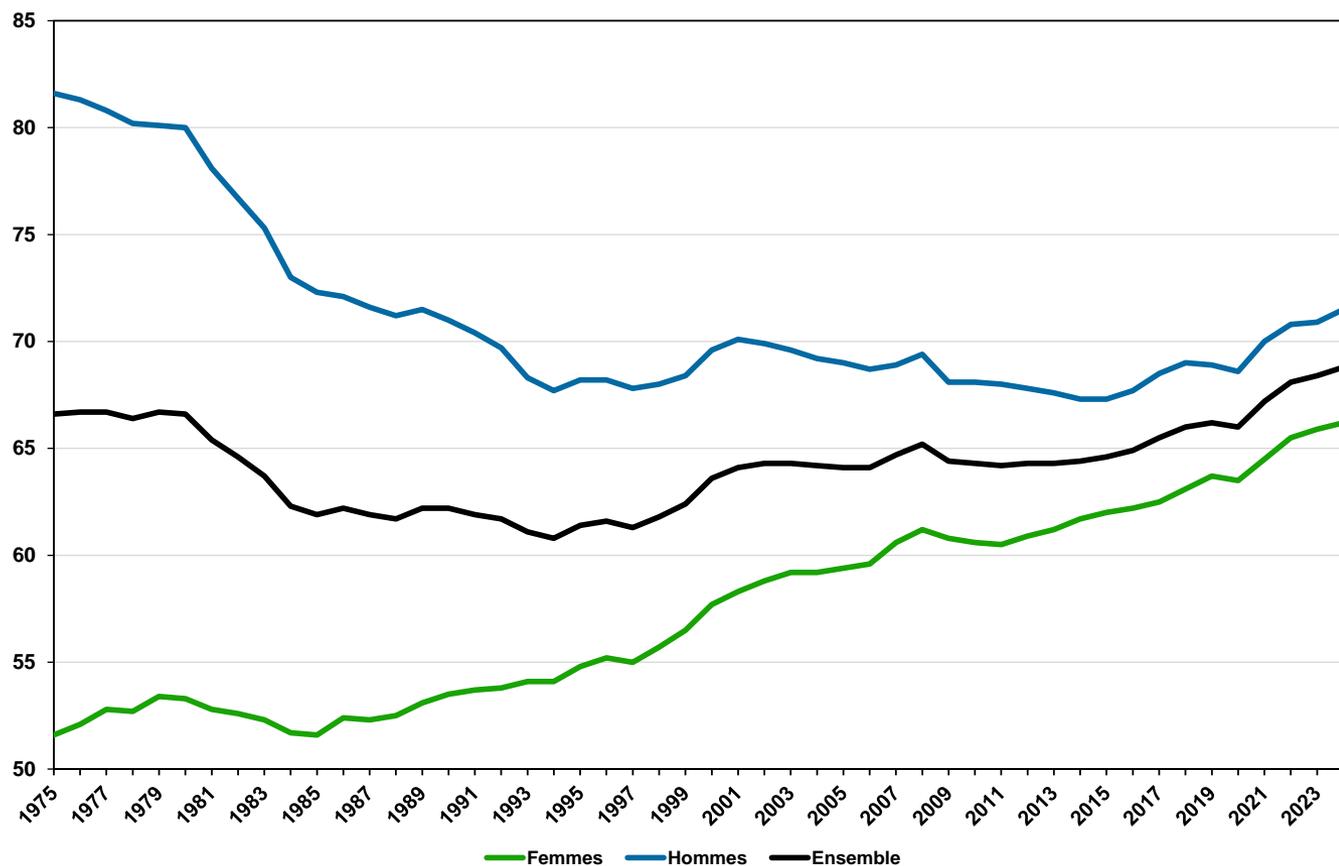
Taux d'emploi de la population de 65 à 69 ans – 2024 - En %



Source: OCDE

- Et le taux d'emploi des seniors est également très bas pour les 65-69 ans en France comparée à de nombreux pays avancés

Taux d'emploi en France des 15-64 ans selon le sexe – En %



Source : INSEE

- Le taux d'emploi est en France actuellement supérieur à son niveau de 1975
- Cela s'explique par l'entrée des femmes sur le marché du travail
- Le taux d'emploi des hommes est encore de 10 pp inférieur à son niveau de 1975

Effet d'une hausse du taux d'emploi sur la globalité des finances publiques

- **Le rattrapage du taux d'emploi d'un pays comme les Pays-Bas** correspondrait à:
 - Une augmentation du **taux d'emploi** de 13pp (de 69 % à 82)
 - Une augmentation de l'**emploi** de près de 20 % $((82 - 69)/0,69)$
 - En supposant une productivité de ces nouveaux emplois de 50 % de la productivité moyenne (effet qualification, durée du travail, ...)
Une augmentation du **PIB** de 10 % et une baisse de la **productivité** de 10 %
 - Avec un taux de PO de 45 %, un retour sur les **finances publiques** de ≈ 140 Mds€ par an
 - La soutenabilité de nos dépenses sociales serait assurée...

Effet d'une hausse du taux d'emploi sur la globalité des finances publiques

- **Cela permettrait de financer sans difficultés les défis qui sont devant nous :**
 - La transition climatique
 - Le vieillissement de la population
 - Les réformes structurelles à engager dans des domaines essentiels (éducation, santé, ...)
 - Le désendettement public
 - Les attentes de gains de pouvoir d'achat



L'atteinte d'une telle cible ne peut s'envisager que sur le très long terme

Quelle stratégie de soutenabilité?

➤ Trois stratégies envisageables :

○ Réduire les dépenses, sociales en particulier

La France est le pays de l'OCDE avec les plus fortes dépenses sociales en % du PIB ...

Renoncer au modèle social français?

○ Augmenter la taxation

La France est le pays de l'OCDE avec les plus fortes dépenses sociales en % du PIB ...

Effet d'offre négatifs : abaissement du PIB par habitant...

○ Devenir un pays riche parmi les pays avancés : augmenter le PIB par habitant

Augmenter la quantité de travail, et en premier lieu les taux d'emploi

Quelle stratégie de soutenabilité?

- La troisième stratégie implique de poursuivre et amplifier les réformes
C'est une stratégie de moyen-long terme
- A court terme, les deux autres stratégies sont inévitables
Nécessité d'une maîtrise forte des dépenses de santé
La santé a un prix!